**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства области**

**«О внесении изменения в постановление Правительства области от 11 апреля 2016 года № 338»**

Проект постановления Правительства области «О внесении изменения в постановление Правительства области от 11 апреля 2016 года № 338» разработан в соответствии со [статьей 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=394426&date=28.03.2022&dst=100066&field=134) и [главой 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=394426&date=28.03.2022&dst=101843&field=134)[1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=394426&date=28.03.2022&dst=101843&field=134) Градостроительного кодекса Российской Федерации, [статьей 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW095&n=202257&date=28.03.2022&dst=100323&field=134) закона области от 1 мая 2006 года № 1446-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области», постановлением Правительства области от 27 февраля 2023 года № 256 «О подготовке проекта изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования области».

Разработка региональных нормативов градостроительного проектирования обусловлена вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 года № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Вологодской области (далее – РНГП) разработаны в соответствии со [статьями 29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101833&fld=134)[1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101833&fld=134)[-29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101833&fld=134)[3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101833&fld=134) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), с учетом методических [рекомендаций](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=222470&date=29.06.2021&dst=100009&fld=134), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 года № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Вологодской области (далее – РНГП) разработаны на основании статистических (официальных данных РОССТАТа), демографических данных с учетом административно-территориального устройства Вологодской области, социально-демографического состава и плотности населения на территории Вологодской области, отдельных ее муниципальных образований, планов и прогнозов комплексного социально-экономического развития Вологодской области в соответствии с [пунктом 3 статьи 29](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101845&fld=134)[3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=29.06.2021&dst=101845&fld=134) ГрК РФ.

Документ подготовлен в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с учетом Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ. Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Вологодской области от 17 октября 2016 года № 920, является основой для ранжирования территории области в части определения элементов планировочной структуры области, заложенных в РНГП.

В соответствии с ГрК РФ РНГП применяются при подготовке следующих документов:

а) схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации ([часть 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=101820&fld=134)[1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=101820&fld=134) [статьи 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=101820&fld=134) ГрК РФ), схемы территориального планирования муниципального района ([часть 2 статьи 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=101821&fld=134) ГрК РФ), генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений ([часть 3 статьи 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=2170&fld=134) ГрК РФ);

б) документации по планировке территории ([пункт 7 части 4 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=3347&fld=134), [часть 10 статьи 45](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=3354&fld=134) ГрК РФ).

При подготовке проектов генеральных планов РНГП также рекомендуются к применению, в том числе в целях установления границ населенного пункта, образуемого из лесного поселка, военного городка ([пункт 3 части 26 статьи 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=2092&fld=134) ГрК РФ), при работе комиссии, создаваемой для этих целей органом местного самоуправления поселения или городского округа ([часть 20 статьи 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=2072&fld=134) ГрК РФ).

РНГП рекомендуются к применению также при подготовке правил землепользования и застройки муниципальных образований области для определения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в границах территориальной зоны, в которой предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории ([пункт 4 части 6 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=383445&date=26.05.2021&dst=3335&fld=134) ГрК РФ). РНГП рекомендуются к учету при разработке концепций развития застройки, архитектурно-градостроительных концепций и иных подобных планировочных и предпроектных работ, выполняющихся на территории одного или нескольких муниципальных образований, отдельных населенных пунктов или их частей и финансируемых из бюджетных или внебюджетных средств.

Разработка нормативов позволяет решать задачи обеспеченности населения объектами регионального и местного значения с учетом местных географических, административно-территориальных и иных особенностей.

Настоящий документ состоит из 3 разделов:

- *основная часть,* в которой приведены перечни расчетных показателей для объектов регионального и местного значения.

В части 1 раздела I указаны расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения и показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Вологодской области.

В части 2 раздела I указаны предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, объектов социального назначения местного значения.

В части 2.1 раздела I обозначены требования к иным объектам, территориям, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения к функционально-планировочной организации территории, территории жилой застройки, приведены удельные площади элементов благоустройства жилого микрорайона.

- *материалы по обоснованию* расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования.

В разделе II материалов по обоснованию расчетных показателей градостроительного проектирования, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования Вологодской области, приведены расчеты и перечни нормативных правовых актов.

- *правила и область применения расчетных показателей нормативов* *градостроительного проектирования.*

В разделе III раскрыты правила и область применения расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования.

В приложениях к РНГП определены перечни нормируемых объектов регионального значения, перечни нормируемых объектов местного значения.

При разработке РНГП использовался такой оценочный показатель как уровень урбанизации, определяющий степень пространственного и социально-экономического развития муниципального образования, связанного с увеличением роли городов, городской культуры.

Максимальный уровень территориальной доступности объекта устанавливается исходя из его территориального положения:

1. объект, расположенный (планируется к расположению) в центре агломерации, следовательно, уровень территориальной доступности устанавливается по территориально-пространственному положению (ТПП);
2. объект, расположенный (планируется к расположению) на территории муниципального образования за границей агломерации, следовательно, уровень территориальной доступности устанавливается по территориально-пространственной организации (ТПО).

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения и расчетными показателями максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов установлены на основании:

1. текущей обеспеченности объектами регионального значения, фактической потребности населения в определенных услугах и объектах,
2. с учетом динамики социально-экономического развития, приоритетов градостроительного развития региона,
3. демографической ситуации и уровня жизни населения.

Разработка РНГП предполагает применение нескольких рекомендуемых методов и подходов для определения расчетных показателей доступности и обеспеченности.

*В области транспорта.*

Минимальная обеспеченность автовокзалами и автостанциями определена из расчета один объект на каждый районный центр. Уровень территориальной доступности установлен исходя из удаленности населенного пункта от районного центра.

Плотность автодорог общего пользования определена как средняя по каждой макрозоне, исходя из фактической плотности дорог.

Обеспеченность парковочными машино-местами принята в соответствии с прогнозируемым уровнем автомобилизации на 2030 год, рассчитанный на основе статистических данных за период 2015-2020 годов с коэффициентом перехода от федеральной нормы к региональным показателям.

*В области ГО и ЧС.*

Обеспеченность сооружениями инженерной защиты территории принята 100% (плотины, дамбы, берегоукрепление).

Обеспеченность объектами пожарной охраны и защитными сооружениями гражданской обороны приняты по федеральному законодательству.

*В области энергетики.*

Укрупненный показатель расхода электроэнергии, нормы потребления газа установлены с учетом уровня урбанизации, путем применения коэффициентов к федеральной норме.

Уровень покрытия связью и сетью Интернет принят – 100%.

Комплекс сооружений водоснабжения и водоотведения установлены с учетом уровня урбанизации, путем применения коэффициентов к федеральной норме.

*В области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.*

Обеспеченность объектами установлена в соответствии с условиями текущей обеспеченности населения, исходя из норм действующего законодательства, с учетом возрастного состава и плотности населения области.

Доступность принята в соответствии с федеральными нормами. Показатели доступности для некоторых групп объектов приняты в увязке с удаленностью населенных пунктов от районных центров.

*В области социального обслуживания населения.*

Обеспеченность объектами социального обслуживания принята по федеральному законодательству.

Показатели доступности для некоторых групп объектов приняты в увязке с удаленностью населенных пунктов от районных центров.

*В области культуры и искусства.*

Показатели обеспеченности объектами и доступности объектов культуры и искусства приняты по федеральному законодательству.

С принятием постановления Правительства области не требуется выделение средств областного бюджета на его реализацию, а также внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области.

И.о. начальника

Департамента строительства области А.А. Блюдов